

**АВТНОМНАЯ НЕКОМЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
И УПРАВЛЕНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ»**

УТВЕРЖДАЮ

Ректор

_____ Самолетов Р.В.

«22» октября 2015

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА

Направление подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Квалификация (степень)
Бакалавр

Москва 2015

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Государственный экзамен является формой итоговой государственной аттестацией выпускников АНО ВО «Институт экономики и управления в промышленности» по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Целью проведения комплексного государственного экзамена является проверка знаний и навыков студента, полученных им в процессе обучения и оценка его профессионального уровня по направлению.

Исходя из цели, в процессе итогового государственного экзамена решаются задачи:

- проверка знания студентом основных теоретико-методологических подходов и уровня освоения базовых предметов направления, определяющих профессиональные способности выпускника;
- демонстрация умения студента ориентироваться в текущей экономической ситуации, иллюстрировать теоретические положения практическими примерами;
- оценка уровня обоснования студентом собственных выводов, грамотности их изложения;
- определение соответствия подготовки выпускников квалификационным требованиям ФГОС.

Государственный экзамен направлен на выявление теоретической подготовки и умений выпускников решать профессиональные задачи с учетом знаний, полученных по дисциплинам:

1. Экономическая теория
2. Региональное управление и территориальное планирование
3. Основы права
4. Теория управления
5. Основы государственного и муниципального управления.
6. Государственная и муниципальная служба.

2. ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ВЫПУСКНИКА

Выпускник, получивший квалификацию по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» должен:

- иметь системное представление о структурах и тенденциях развития российской и мировой экономик;
- понимать многообразие управленческих процессов в современном мире, их связь с другими процессами, происходящими в обществе;

знать:

- теоретические основы и закономерности государственной политики и управления, включая переходные процессы;
- принципы принятия и реализации экономических и управленческих решений;

уметь:

- выявлять проблемы управленческого и экономического характера при анализе конкретных ситуаций, предлагать способы их решения и оценивать ожидаемые результаты;
- систематизировать и обобщать информацию, готовить справки и обзоры по вопросам профессиональной деятельности, редактировать, реферировать, рецензировать тексты;
- использовать основные и специальные методы экономического анализа информации в сфере профессиональной деятельности;
- разрабатывать и обосновывать варианты эффективных управленческих и хозяйственных решений в государственной и муниципальной сфере;
- критически оценивать с разных сторон (производственной, мотивационной, институциональной и др.) поведение экономических агентов, тенденции развития объектов в сфере профессиональной деятельности;
- уметь использовать компьютерную технику в режиме пользователя для решения управленческих задач.

владеть:

- специальной управленческой и экономической терминологией и лексикой специальности как минимум на одном иностранном языке (например, английском);
- навыками самостоятельного овладения новыми знаниями, используя современные образовательные технологии;
- навыками профессиональной аргументации при разборе стандартных ситуаций в сфере предстоящей деятельности;
- основными методическими приемами чтения лекций, проведения семинарских занятий.

3. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

3.1 Дисциплина «Экономическая теория»

Студент должен знать:

- теоретические основы и закономерности функционирования рыночной экономики, включая переходные процессы.

Студент должен уметь:

- анализировать социально-экономические процессы, происходящие в стране и в мировом сообществе;
- оценить эффективность воздействия государственного регулирования на национальную экономику;
- прогнозировать направление развития экономики под воздействием различных экономических, социальных, политических факторов;
- определить возможности и пути наиболее эффективного использования экономических ресурсов на уровне национальной экономики и отдельной фирмы;
- самостоятельно выполнять технико-экономические расчеты, связанные с анализом и обоснованием рационального поведения предприятия в рыночных условиях.

Студент должен владеть навыками использования полученных знаний при решении экономических задач в профессиональной деятельности муниципальных и государственных служащих.

Тема 1 Базовые экономические понятия. Основные проблемы экономической теории и практики

Потребности: сущность и классификация. Экономические блага и их классификация. Взаимозаменяемость и взаимодополняемость благ. Товар. Услуга. Экономические ресурсы. Факторы производства. Труд. Рабочая сила. Капитал (физический, денежный, человеческий). Земля. Предпринимательство. Информация. Технология. Фактор времени.

Экономическая система. Традиционная экономика. Рыночная экономика. Командная экономика. Смешанная экономика. Закрытая и открытая экономика.

Тема 2 Предмет и метод экономической теории. Основные этапы развития экономической науки

Предмет экономической теории. Методы экономических исследований. Метод сравнительной статистики. Краткосрочный и долгосрочный периоды в экономическом анализе. Эволюция взглядов на предмет и методы экономической теории: от древности до наших дней.

Функции экономической теории.

Тема 3 Собственность

Содержание отношений собственности. Юридический аспект. Права реализации собственности (по А. Оноре). Субъекты и объекты собственности, Экономическое содержание собственности. Взаимодействие экономического и юридического содержания собственности. Собственность и хозяйствование: структура прав, передача прав. Согласование

обязанностей.

Теория прав собственности. Трансакционные издержки. Спецификация прав собственности. Теорема Р. Коуза. Внешние эффекты (экстерналии).

Собственность и экономические интересы. А. Смит об экономических интересах. Структура экономических интересов. Противоречия экономических интересов.

Многообразие форм и видов собственности.

Роль государства в регулировании отношений собственности. Разгосударствление и приватизация собственности.

Тема 4 Рынок как экономическая форма организации общественного производства

Экономическая свобода. А. Маршалл об экономической свободе. А. Смит о причинах возникновения рынка. Редкость ресурсов. Ограниченность производительных возможностей человека. В. Ленин о сущности товарного производства. Обособленность производителей. Общественное разделение труда. Обмен.

Рыночная система. Понятие рынка. Классификация рынков. Функции рынка. Организация рыночной экономики. Кругообороты благ и доходов. Преимущества и «фиаско» рынка. Роль государства в рыночной экономике.

Тема 5 Теории ценности

Трудовая теория ценности (У. Петти, А. Смит, Д. Рикардо, К. Маркс). Товар и его свойства. Двойственный характер труда. Величина ценности труда. Общественно необходимые затраты труда. Мера труда. Общественно необходимое рабочее время. Влияние изменения сложности труда на величину ценности товара. Закон стоимости (затрат) – основной закон товарного производства. Основное противоречие товарного производства.

Теория предельной полезности австрийской школы (К. Менгер, Ф. Визер, Е. Бем-Баверк). Полезность и ее виды. Ценность и цена. Субъективная ценность. Объективная ценность. Концепция предельной полезности. Законы Госсена. Предельная полезность.

Основы теории спроса и предложения. Спрос. Величина спроса. Цена спроса. Закон спроса. Кривая спроса. Изменение величины спроса и изменение спроса. Неценовые факторы спроса.

Предложение. Величина предложения. Цена предложения. Закон предложения. Кривая предложения. Изменение величины предложения и изменение предложения. Неценовые факторы предложения.

Рыночное равновесие. Равновесная цена. Равновесный объем. Нарушение рыночного равновесия. Избыток. Дефицит. Излишки потребителя и производителя.

Эластичность. Эластичность спроса по цене. Выручка от продаж. Перекрестная эластичность. Эластичность спроса по доходу. Факторы,

влияющие на эластичность спроса. Эластичность предложения. Факторы, влияющие на эластичность предложения.

Тема 6 Теория потребительского поведения

Кардиналистская (количественная) теория полезности (У. Джевонс, К. Менгер, Л. Вальрас, А. Маршалл). Общая полезность. Предельная полезность. Ютил. Правило максимизации полезности (оптимальных покупок).

Ординалистская (порядковая) теория полезности (Ф. Эджуорт, В. Парето, И. Фишер, Р. Аллен, Дж. Хикс). Аксиомы (упорядоченности, транзитивности, ненасыщения, независимости потребителя). Кривая безразличия. Карта безразличия. Предельная норма замещения. Бюджетные ограничения. Бюджетная линия.

Тема 7 Производство. Издержки и прибыль

Предприятие (фирма): понятие и классификация. Внешняя и внутренняя среда. Диверсификация, концентрация и централизация производства. Открытие и закрытие предприятий. Санация и банкротство предприятий.

Производство. Факторы производства. Производственная функция ($Q = f(L, K)$). Свойства производственной функции. Производственная функция Кобба-Дугласа. Эффективность и ее виды (технологическая, экономическая). Правило минимизации издержек. Правило замещения.

Издержки производства, их сущность. Теория издержек К. Маркса. Маржиналистский вариант теории издержек. Классификация издержек. Постоянные и переменные издержки. Общие (валовые), предельные и средние величины издержек. Краткосрочный период. Долгосрочный период. Поведение издержек в краткосрочном периоде. Закон убывающей предельной производительности (убывающей отдачи). Поведение издержек в долгосрочном периоде. Эффект масштаба (отдача от масштаба производства): снижающаяся, повышающаяся, неизменная..

Бухгалтерские и экономические издержки.

Доходы и прибыль, их сущность и классификация: общие. Средние и предельные.

Тема 8 Типы рыночных структур: конкуренция и монополия

Конкуренция и ее виды. Рыночная структура, ее сущность, типы. Совершенная конкуренция, признаки, достоинства и недостатки. Несовершенная конкуренция. Монополия. Естественная монополия. Ценовая дискриминация. Барьеры входа и выхода (в отрасли). Монополистическая конкуренция. Олигополия, ее сущность и виды. Индекс Герфиндаля. Антимонопольное государственное регулирование.

Тема 9 Рынки факторов производства

Общая характеристика рынка факторов производства. Функции рынка факторов производства. Цены на факторы производства, их формирование. Спрос на факторы производства, его специфика. Эффект замещения. Эффект объема производства. Предложение факторов производства и его особенности.

Рынок труда. Признаки труда как фактора производства, его специфика. Интенсивность труда. Производительность труда. Субъекты рынка труда. Спрос на труд. Цена труда. Предложение труда. Эффект дохода и эффект замещения на рынке труда (компромисс индивида между работой и досугом). Неценовые факторы, влияющие на предложение труда. Равновесие на рынке труда. Заработная плата, ее сущность и виды. Дифференциация ставок заработной платы. Регулирование на рынке труда. Воздействие профсоюзов, государства на рынок труда.

Рынок капитала. Капитал, его виды. Условия образования капитала: сбережения и инвестиции. Спрос на капитал. Цена спроса на капитал. Предложение капитала. Цена предложения капитала. Процентная ставка. Дисконтирование. Экономические риски и неопределенность.

Рынок земли. Особенности земли как фактора производства. Использование земли. Спрос на землю. Предложение земли, его специфика. Рентные отношения. Землевладение. Землепользование. Рента как экономическая категория. Условия возникновения земельной ренты. Величина ренты и факторы, влияющие на ее изменение. Цена на землю. Арендная плата. Дисконтирование. Дифференциальная рента, ее виды.

Тема 10 Денежный рынок

К. Маркс о происхождении и развитии денежной формы стоимости. Эволюция взглядов на природу денег. Металлистическая теория денег. К. Маркс о функциях денег. Количественная теория денег. Законы денежного обращения. И. Фишер. А. Пигу. М. Вридмен.

Денежный рынок. Предложение денег. Спрос на деньги, его виды. Мотивы хранения денег (по Кейнсу). Равновесие спроса и предложения на денежном рынке.

Тема 11 Макроэкономика. Основные макроэкономические показатели

Становление макроэкономики как науки (Ф. Кенэ, К. Маркс, Л. Вальрас, Дж.М. Кейнс).

Содержание макроэкономической теории. Резидентные и нерезидентные институциональные единицы.

Основные макроэкономические показатели. Измерение объема национального производства. Номинальные и реальные величины. Конечное потребление. Способы определения ВВП (ВНП). Методы измерения ВВП (ВНП). Национальный доход. Личный доход. Располагаемый доход. Индексы цен. Национальное богатство.

Система национальных счетов (Дж.М. Кейнс, Р. Стоун, С. Кузнец, В. Леонтьев, Дж. Хикс). Задачи СНС. Направления развития СНС. Принципы формирования СНС. Концептуальная основа построения СНС. Роль, значение СНС. Теневая экономика.

Тема 12 Макроэкономическое равновесие

Теория макроэкономического равновесия. Статические и динамические макроэкономические модели. Частичное и общее равновесие. Предпосылки макроэкономического равновесия.

Формирование и развитие макроэкономического моделирования. «Экономическая таблица» Ф. Кенэ. Схемы воспроизводства К. Маркса. «Закон рынков» Сэя. «Классическая» модель. Кейнсианская модель. Монетаристская модель. Межотраслевой баланс.

Совокупный спрос (AD) и факторы, влияющие на него. Совокупное предложение (AS) и факторы, влияющие на него. Равновесие AD-AS. Модель IS-LM. Макроэкономическое равновесие и реальная процентная ставка.

Тема 13 Экономический рост

Теория экономического роста. Определение экономического роста. «Рост» и «развитие». Основные проблемы теории экономического роста. Значение и факторы экономического роста. Измерение экономического роста. Типы экономического роста. Источники и пределы экономического роста.

Моделирование экономического роста (Ф. Кенэ, К. Маркс, В. Леонтьев, Т. Харрод, Е. Домар, Э. Хансен и др.). Государственное регулирование экономического роста.

Тема 14 Макроэкономическая нестабильность. Цикличность развития экономики

Теория экономического цикла. Определение цикла, цикличности. Основные характеристики цикла. Причины цикла.

Типы экономического цикла (Китчина, Жугляра, Кондратьева). Технологические уклады и «длинные волны». Эффект акселератора.

Фазы экономического цикла. Типы, функции и последствия кризисов. Специфика современного кризиса.

Научный вклад М.И. Туган-Барановского в понимание экономических циклов и Н.Д. Кондратьева в понимание экономической динамики.

Антициклическая политика государства.

Тема 15 Инфляция и антиинфляционная политика

Теория инфляции. Сущность инфляции. Эволюция взглядов на природу инфляции. Виды инфляции. Причины инфляции (внешние и внутренние). Социальные последствия инфляции. Антиинфляционная

политика, ее цели, стратегические и тактические задачи.

Примерный перечень вопросов, выносимых на комплексный государственный экзамен

1. Спрос, предложение и рыночное равновесие. Законы спроса и предложения. Эластичность спроса и предложения.
2. Теории поведения потребителя.
3. Фирма: понятие и организационно-правовые формы фирм.
4. Издержки фирмы. Типология издержек. Оптимальный размер фирмы. Эффект масштаба производства.
5. Типология рыночных структур.
6. Рынки факторов производства и распределение доходов.
7. Инвестиционные решения фирмы. Дисконтирование.
8. Основные макроэкономические показатели. Теории макроэкономического равновесия.
9. Рынок труда. Занятость и безработица.
10. Инфляция: сущность, причины, формы, социально-экономические последствия.
11. Теория экономического роста.

3.2 Дисциплина «Основы права»

Студент должен знать:

- основы российской правовой системы и законодательства;
- систему организации судебных и иных правоприменительных и правоохранительных органов;
- структуру и деятельность законодательных и исполнительных органов власти;
- правовые и нравственно-этические нормы в сфере профессиональной деятельности.

Студент должен уметь:

- анализировать законодательные и нормативно-правовые акты, принимаемые органами власти;
- использовать нормативные и правовые документы, относящиеся к сфере профессиональной деятельности.

Студент должен владеть навыками применения нормативных правовых актов в практической деятельности государственных и муниципальных служащих.

Тема 1 Конституционное право как отрасль российского права,

как наука и учебная дисциплина

Конституция РФ - это Основной закон. Верховенство Конституции. Высшая юридическая сила и прямое действие Конституции. Конституция - ядро правовой системы. Особый порядок принятия изменения, а также охраны Конституции. Суверенитет РФ. Разделение властей. Органы государственной власти. Местное самоуправление. Ветви власти. Законодательная власть. Исполнительная власть в РФ. Конституционно - правовые основы организации деятельности судебной власти.

Тема 2 Конституционно-правовой статус личности: институт гражданства в РФ, личные, политические, социально-экономические и культурные права и свободы

Правовые основы взаимоотношений государства и личности. Правовое регулирование гражданства. Гарантии прав и свобод. Обязанности граждан Российской Федерации. Понятие и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации.

Тема 3 Конституционно-правовой статус РФ

Принцип государственного суверенитета современного российского государства. Федеративный договор. Субъекты РФ : понятие и виды. Конституционно-правовой статус республики. Конституционно-правовой статус области, края. Конституционно-правовой статус автономного округа, области.

Тема 4 Конституционно-правовой статус Президента РФ

Положение Президента РФ в системе органов государственной власти. Президент выступает как глава государства. Президент как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами. Законодательными полномочия Президента. Полномочия Президента в сфере исполнительной власти. Президент как гарант прав и свобод человека и гражданина.

Раздел 2 : Гражданское право РФ

Тема 1 Гражданское право как отрасль права: предмет, метод

Понятие гражданского права. Понятие предмета гражданского права. Метод правового регулирования гражданского права. Принципы гражданского права. Объекты гражданского права. Система гражданского права. Гражданское право в системе права России. Источники гражданского законодательства. Соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов федерации. Гражданский кодекс. Гражданское законодательство и нормы международного права. Применение гражданского законодательства.

Тема 2 Гражданские правоотношения: понятие и содержание

Субъекты и объекты гражданских правоотношений. Содержание гражданского правоотношения. Юридические факты как основание возникновения, изменения, прекращения правоотношения. Виды гражданских правоотношений. Участие РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в гражданских правоотношениях. Ответственность по обязательствам РФ, субъекта РФ, муниципального образования.

Тема 3 Граждане и юридические лица как субъекты гражданского права

Гражданско-правовой статус физического лица. Правоспособность и дееспособность. Виды дееспособности.

Понятие и признаки юридического лица. Порядок образования и регистрации юридических лиц. Виды юридических лиц (коммерческие и некоммерческие). Реорганизация и ликвидация юридических лиц.

Тема 4 Право собственности и ограниченные вещные права

Способы их защиты. Понятие и содержание права собственности. Владение, пользование и распоряжение. Основания возникновения и прекращения права собственности. Формы собственности. Право хозяйственного ведения и оперативного управления. Сервитут.

Раздел 3 : Административное право РФ

Тема 1 Административное право как отрасль права: предмет, метод и система

Понятие предмета, методов и системы административного права; источники административного права; механизм административно-правового регулирования, структура, виды административно-правовых норм и их роль в регулировании общественных отношений административные нормы и методы государственного управления.

Тема 2 Сущность административно-правовых отношений

Сущность административно-правовых отношений, административно-правовой статус субъектов этих отношений: граждан, государственных и негосударственных организаций и объединений, органов исполнительной власти; правовой статус государственных служащих и порядок прохождения ими службы, классификация государственных должностей и государственных служащих, вопросы стимулирования управленческой деятельности; сущность управленческой деятельности; сущность и состав административного правонарушения;

Тема 3 Административные правонарушения

Субъекты правонарушений, меры административной ответственности и её виды; производство по делам об административных правонарушениях, обеспечение законности в деятельности органов исполнительной власти.

Раздел 4 : Трудовое право РФ

Тема 1 Трудовое право как отрасль права

Понятие трудового права. Предмет и метод трудового права. Трудовые отношения и производные от них отношения. Предмет, метод и система трудового права. Основные принципы трудового права. Источники трудового права. Субъекты трудового права.

Тема 2 Регулирование трудоустройства (трудовой договор)

Понятие и значение трудового договора. Его отличия от гражданско-правового договора. Стороны трудового договора. Порядок заключения трудового договора. Документы необходимые при заключении трудового договора. Форма трудового договора. Виды трудовых договоров. Переводы их виды. Порядок изменения и расторжения трудового договора. Социальное партнерство. Коллективный договор.

Тема 3 Рабочее время и время отдыха: понятие, виды, правовое регулирование

Понятие и виды рабочего времени. Продолжительность рабочего времени. Сокращенное и не полное рабочее время. Ненормированный рабочий день. Понятие и виды времени отдыха. Перерыв в течение рабочего дня. Ежедневный отдых. Выходные дни. Нерабочие праздничные дни. Отпуска, виды и их продолжительность.

Тема 4 Трудовые конфликты: понятие, виды, порядок их разрешения

Индивидуальные и коллективные трудовые споры и конфликты. Рассмотрение индивидуальных трудовых споров. Рассмотрение коллективных трудовых споров. Право на забастовку. Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде.

Примерный перечень вопросов, выносимых на комплексный государственный экзамен

1. Конституционное право как отрасль российского права, как наука и учебная дисциплина.

2. Свойства Конституции.
3. Конституционно-правовой статус личности: институт гражданства в РФ, личные, политические, социально-экономические и культурные права и свободы.
4. Конституционно-правовой статус РФ
5. Конституционно-правовой статус президента РФ.
6. Положение Президента РФ в системе органов государственной власти.
7. Понятие, предмет, принципы гражданского права. Система гражданского права. Гражданское право в системе права России.
8. Гражданские правоотношения: понятие, элементы, виды.
9. Объекты гражданского права.
10. Гражданско-правовой статус физического лица. Правоспособность и дееспособность.
11. Право собственности и ограниченные вещные права.
12. Сущность административно-правовых отношений.
13. Административные правонарушения.
14. Трудовые правоотношения и иные непосредственно связанные с ними отношения.
15. Социальное партнерство. Коллективный договор.
16. Понятие трудового договора.
17. Рабочее время и время отдыха: понятие, виды, правовое регулирование.
18. Трудовые споры: понятие, виды, порядок их разрешения.

3.3 Дисциплина «Теория управления»

Студент должен знать:

- методологические основы теории управления (сущность и содержание понятия «менеджмент», функции менеджмента, роль и место элементов теории управления в государственном и муниципальном аппарате);
- этапы и содержание эволюции теории управления, школы менеджмента;
- понятие мотивационного процесса и содержание теорий мотивации персонала;
- понятия и содержание теории лидерства, власти и стилей управления;
- теорию коммуникаций, принятия управленческих решений и управления конфликтами;
- классификацию и содержание внутренней и внешней среды организации;
- основные принципы и классификацию организационных структур;

- современные тенденции развития теории и практики отечественного и зарубежного управления организациями.

Студент должен уметь:

- осуществлять основные функции менеджера;
- создавать оптимальные организационные структуры управления;
- анализировать внешнюю и внутреннюю среду организации и осуществлять стратегическое планирование;
- применять полученные в процессе обучения знания для принятия управленческих решений (индивидуальных и в команде) с учетом экономических, социальных, технических и других факторов в условиях неопределенности.

Студент должен владеть навыками самостоятельного решения проблем организационно-управленческого характера при анализе конкретных ситуаций.

Тема 1 Сущность и содержание теории управления

Понятие «управление». Содержание науки управления. Цели и задачи управления. Основные категории теории управления. Объект и субъект управления. Система управления. Виды управления. Принципы управления. Природа и состав целей управления. Современные проблемы управления.

Тема 2 Эволюция управленческой мысли

Древняя и современная организации и их сравнение. Эволюция управления в науку управления. Школы управленческой мысли. Научное управление. Классическая или административная школа управления. Школа поведенческих отношений. Наука управления или количественный подход. Новая управленческая парадигма. Теоретические основы менеджмента и его современное состояние. Проблемы менеджмента в условиях перехода к рыночным отношениям.

Тема 3 Цели и функции теории управления

Содержание и особенности целей управления. Многокритериальность целей управления. Структура и технология анализа целей управления. Понятие и классификация функций управления. Общие (основные) специфические функции управления. Понятие о функциональном управлении. Общая характеристика методов управления. Экономические, организационные, социальные и правовые методы управления.

Тема 4 Организационные формы и структуры управления

Понятие организационных форм. Внешняя и внутренняя среда управления. Факторы внутренней и внешней среды организации. Сущность и значение организационной структуры. Классификация организационных структур. Традиционные организационные структуры. Линейно-

функциональная организационная структура. Дивизиональная организационная структура. Региональная и продуктовая организационная структура. Матричная организационная структура. Новые организационные структуры управления.

Тема 5 Закономерности, принципы и методы управления

Методы управления и их классификация. Экономические методы управления. Организационные методы управления. Социально-психологические методы управления. Процесс управления, его этапы. Основные свойства процесса управления. Взаимосвязь структуры и процесса управления.

Тема 6 Коммуникации в процессе управления

Значение коммуникации в управлении. Виды коммуникаций. Элементы процесса коммуникаций. Этапы процесса коммуникаций. Обратная связь и преграды коммуникаций. Принципы связи и передачи информации в организационных системах. Типы коммуникативных структур и их эффективность. Преимущества и недостатки письменной и устной коммуникации, способы преодоления барьеров коммуникативного процесса.

Коммуникации между организацией и ее средой. Межуровневые информационные коммуникации в организациях. Неформальные коммуникации. Межличностные коммуникации.

Примерный перечень вопросов, выносимых на комплексный государственный экзамен

1. Сущность и содержание теории управления.
2. Эволюция управленческой мысли.
3. Цели и функции теории управления.
4. Организационные формы и структуры управления.
5. Закономерности, принципы и методы управления.
6. Коммуникации в процессе управления.

3.3 Дисциплина «Основы государственного и муниципального управления»

Студент должен знать:

- историю и основные тенденции совершенствования государственного и муниципального управления;
- сущность государственного и муниципального управления, его особенности и задачи, взаимосвязь с другими институтами власти, взаимосвязь с президентской, парламентской властью, основные показатели и критерии эффективности управления;

- систему демократии в местном самоуправлении, роль должностных лиц, полномочия;
- специфику государственного и муниципального управления в отдельности, так и в полной своей системной совокупности с учетом региональных и национальных особенностей;
- основные тенденции развития и реформирования государственных структур и структур местного самоуправления.

Студент должен уметь:

- работать с нормативно – правовой базой;
- делать аналитические выводы социально – экономического характера;
- анализировать проблемы функционирования и развития государства и его региональных и муниципальных образований, проблемы взаимодействия человека и общества;
- учитывать конституционно-законодательные положения и нормы при решении вопросов теории и практики политического и административного управления;

Студент должен владеть навыками применения полученных знаний в сфере организации и функционирования органов государственного и муниципального управления, самостоятельного освоения новых знаний, профессиональной аргументации.

Раздел 1 Система государственного управления

Тема 1 Предмет и научные основы системы государственного управления

Содержание понятия «государственное управление». Субъект и объект государственного управления. Органы государственной власти как субъекты государственного управления. Государственная власть и государственное управление. Уровни государственного управления. Методы государственного управления (системный, ситуационный, структурно-функциональный). Принципы государственного управления в России. Функции государственного управления. Государственное управление как система.

Тема 2 Государство как субъект управления общественными отношениями

Понятие, значение и функции государства. Характеристика государства и государственного устройства. Форма государственного устройства. Формы правления, форма правления в России. Административно-территориальное устройство. Специфика федерализма в России. Политико-правовой и его особенности в России.

Тема 3 Общество как объект государственного управления

Понятие общества. Общество как целостная, сложная, динамическая, самоуправляемая система. Структурные элементы общества. Взаимодействие общества и государства в процессе управления. Государственное управление как разновидность социального управления. Государственное управление общественными отношениями: экономическими, социальными, политическими и пр. Человек, его интересы и потребности, права и свободы, его многоплановая и разнообразная деятельность по производству и воспроизводству материальных и духовных ценностей как объект государственного управления. Управляющее воздействие государства по отношению к социальным слоям, хозяйствующим субъектам, политическим институтам.

Тема 4 Федеральные органы государственной власти

Понятие государственной власти. Понятие разделения властей. Ветви и уровни власти. Система органов государственной власти. Институт президентства. Совет Федерации. Государственная Дума. Правительство. Федеральные органы исполнительной власти. Министерства и ведомства: их функции и полномочия. Федеральные суды. Прокуратура. Суды субъектов РФ.

Тема 5 Государственное управление на региональном уровне

Региональное управление: понятие, общие принципы. Принципы регионального управления (децентрализации, партнерства, субсидиарности, выделенной компетенции). Территориальное деление РФ. Федеральные округа и их роль в региональном управлении. Полномочия субъектов федерации. Система региональных органов власти. Основные направления государственной региональной политики. Система организации государственной власти в Оренбургской области

Тема 6 Система законодательной власти

Органы законодательной власти (Федеральное Собрание РФ, народные собрания, государственные собрания, верховные советы, законодательные собрания республик в составе РФ; думы, законодательные собрания, областные собрания и другие законодательные органы власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов). Способ избрания законодательных органов власти. Законодательные и учредительские полномочия законодательных органов субъектов российской федерации. Представительные и контрольные полномочия законодательных органов субъектов российской федерации. Законотворческий процесс как основная функция органов законодательной власти.

Тема 7 Система исполнительной власти

Понятие органов исполнительной власти. Признаки исполнительной власти. Подразделение органов исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти (Правительство РФ, Федеральные министерства, Федеральные агентства и службы).

Тема 8 Судебная система

Судебная власть и ее признаки. Конституционные принципы правосудия и осуществления судебной власти. Понятие судебной системы, порядок создания и упразднения судов. Категории судов: конституционные суды, суды общей юрисдикции, арбитражные суды. Уровни судебной системы. Федеральные суды РФ. Суды субъектов РФ. Мировые судьи и их компетенция. Требования к судьям.

Тема 9 Государственное регулирование экономики

Государственное управление экономикой: подходы и теории. Государственное регулирование экономикой в рыночных условиях. Экономическая деятельность государства. Фискальная политика (бюджет, налоги), монетарная политика (денежные средства, кредиты), внешняя торговля.

Организация и методы государственного регулирования экономики. Компетенция органов управления в сфере экономики. Развитие конкуренции и антимонопольная политика государства.

Управление основными народно-хозяйственными комплексами. Органы управления топливно-энергетическим комплексом. Органы управления агропромышленным комплексом. Органы управления транспортным комплексом. Органы управления оборонным комплексом.

Тема 10 Управление социальной сферой

Возникновение социальных государств и их виды. Содержание политики социального государства. Модели социальной политики. Демографическая ситуация в РФ. Социальные направления в государственной политике - приоритетные направления. Государственная политика в сфере занятости и охраны труда на предприятиях. Развитие Управление здравоохранением, культурой, образованием. Государственная и муниципальная поддержка семьи, материнства и детства.

Раздел 2 Система муниципального управления

Тема 1 Сущность и содержание муниципального управления

Понятие и сущность местного самоуправления и муниципального управления. Субъект и объект муниципального управления. Роль населения в местном самоуправлении. Особенности муниципального управления. Социальный характер муниципальной деятельности. Особая роль населения

в муниципальной деятельности. Местные интересы, традиции. Местные ресурсы. Территория как особый фактор социально-экономического развития муниципального образования.

Тема 2 Конституционно-правовые основы местного самоуправления

Правовая основа местного самоуправления. Европейские Хартии как международный источник построения и регулирования местного самоуправления. Конституционная основа местного самоуправления. Федеральное и региональное законодательство, определяющее функционирование местного самоуправления. Система муниципальных правовых актов (Устав муниципального образования, решения, постановления, распоряжения и приказы).

Тема 3 Население как субъект и объект муниципального управления

Местное самоуправление как основа демократического государства. Формы участия населения в местном самоуправлении. Непосредственное участие населения в муниципальном образовании (местный референдум, сходы граждан, муниципальные выборы, территориальное общественное самоуправление). Обращения граждан в органы местного самоуправления. Публичные слушания: значение и значимость. Опросы граждан. Правотворческая инициатива. Местные сообщества. Социально-территориальная общность.

Тема 4 Становление местного самоуправления в России

Возникновение и развитие местного самоуправления. Местное самоуправление Великого Новгорода. Реформы Ивана IV в области местного самоуправления. Деятельность Петра I для в области административно-территориального устройства государства и развитие местного самоуправления. Земская и Городская реформы местного самоуправления. Волостное самоуправление. Местные органы власти в СССР. Возрождение местного самоуправления в современный период.

Тема 5 Модели и системы местного самоуправления в зарубежных странах

Зарубежные модели организации местного самоуправления. Англосаксонская модель местного самоуправления (Местное управление в Великобритании). Континентальная (французская) модель местного самоуправления (Местное управление во Франции). Смешанная (гибридная) система организации муниципальной власти. Тенденции развития муниципального управления за рубежом.

Тема 6 Местное самоуправление как социально-экономическая система

Общие свойства и классификация систем. Сложные и простые системы. Социально-экономическая система. Свойства муниципального образования как социально-экономической системы. Подсистемы муниципального образования Структура муниципального образования как системы (экономический базис, население, территория).

Тема 7 Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления

Взаимоотношения государственных органов и органов местного самоуправления и взаимодействие между органами государственной власти и местного самоуправления. Уровни взаимоотношений. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными органами государственной власти. Принципы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Межмуниципальное взаимодействие. Международное сотрудничество в сфере местного самоуправления.

Тема 8 Организация работы органов местного самоуправления

Органы и должностные лица местного самоуправления. Органы местного самоуправления как субъект муниципального управления. Структура органов муниципального образования. Образование органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления и их полномочия. Исполнительные органы местного самоуправления и их функционал. Организация работы представительных и исполнительных органов муниципального образования. Контрольный орган. Высшие должностные лица муниципального образования. Муниципальная деятельность. Направления муниципальной деятельности (обеспечение безопасности проживания на территории МО, обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, создание комфортной среды проживания, обеспечение возможностей улучшения жилищных условий жителей МО, жизнеобеспечение населения, обеспечение трудоустройства и т.д.)

Тема 9 Муниципальное управление социальной сферой

Роль социальной сферы и социальной политики в муниципальном управлении. Основные направления муниципальной социальной политики. Проблемы муниципального регулирования занятости населения. Муниципальные органы регулирования вопросов занятости и трудовых отношений. Цели и задачи муниципальной жилищной политики. Муниципальная политика в сфере охраны здоровья населения. Цели и задачи муниципального здравоохранения. Финансирование муниципального

здравоохранения. Проблемы социальной защиты и социальной поддержки отдельных групп населения. Критерии и механизм оказания социальной поддержки на муниципальном уровне. Муниципальная поддержка граждан пожилого возраста и инвалидов. Муниципальная поддержка семьи, материнства и детства. Муниципальная поддержка лиц, оказавшихся в критических ситуациях. Цели и задачи муниципальной молодежной политики. Муниципальные средства массовой информации.

Тема 10 Муниципальное управление экономикой

Муниципальная экономика: основные положения и понятия. Экономические функции местного самоуправления. Направления и методы реализации экономических функций местного самоуправления. Муниципальная собственность на земли поселений. Муниципальное регулирование природопользования и недропользования. Состав и общая характеристика муниципального имущества. Операции с муниципальным имуществом. Состав и правовой статус муниципальных хозяйствующих субъектов. Муниципальная промышленная политика. Экономический механизм муниципального управления (налоги, цены и тарифы на муниципальные услуги). Роль муниципального заказа в экономике муниципального образования. Финансовые ресурсы местного самоуправления и их классификация. Потребность муниципального образования в финансовых средствах. Причины образования и источники покрытия дефицита местных бюджетов. Муниципальная финансовая политика.

Тема 11 Устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования

Жизнеобеспечение и развитие муниципального образования. Роль инвестиций в социально-экономическом развитии муниципального образования. Маркетинг территории муниципального образования. Муниципальные целевые программы как инструмент социально-экономического развития МО. Поиск и использование кредитных ресурсов. Инфраструктура развития.

Примерный перечень вопросов, выносимых на комплексный государственный экзамен

1. Содержание понятия «государственное управление». Субъект и объект государственного управления. Методы и принципы государственного управления.
2. Понятие, значение и функции государства. Характеристика государства и государственного устройства. Функции государственного и муниципального управления.

3. Понятие государственной власти. Понятие разделения властей. Ветви и уровни власти. Государственное управление как система.

4. Понятие и структура общества. Взаимодействие общества и государства в процессе управления.

5. Государственное управление как разновидность социального управления.

6. Региональное управление: понятие, общие принципы. Принципы регионального управления. Основные направления государственной региональной политики.

7. Система организации государственной власти в Оренбургской области.

8. Методология построения нормативной модели административно-организационной системы.

9. Органы государственного и муниципального управления и их организационные структуры.

10. Органы законодательной власти в структуре государственного управления.

11. Понятие органов исполнительной власти. Признаки исполнительной власти. Система органов исполнительной власти.

12. Судебная власть и ее признаки. Понятие судебной системы, порядок создания и упразднения судов.

13. Государственное управление экономикой: подходы и теории. Государственное регулирование экономикой в рыночных условиях.

14. Экономическая деятельность государства.

15. Управление основными народно-хозяйственными комплексами.

16. Сущность и содержание муниципального управления.

17. Конституционно-правовые основы местного самоуправления

18. Местное самоуправление как основа демократического государства. Формы участия населения в местном самоуправлении.

19. Становление местного самоуправления в России

20. Модели и системы местного самоуправления в зарубежных странах.

21. Местное самоуправление как социально-экономическая система.

22. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления. Межмуниципальное взаимодействие и его роль в современных условиях.

23. Организация работы органов и должностных лиц местного самоуправления. органов муниципального образования.

24. Муниципальная деятельность. Направления муниципальной деятельности.

25. Экономические функции местного самоуправления. Муниципальная собственность как основа муниципальной экономики. Роль местных налогов и трансфертов в развитии МО.

26. Экономический механизм муниципального управления.

27. Роль муниципального заказа в экономике муниципального образования.
28. Финансовые ресурсы местного самоуправления и их классификация.
29. Содержание политики социального государства.
30. Основные направления муниципальной социальной политики.
31. Роль социальной сферы и социальной политики в муниципальном управлении.
32. Муниципальное регулирование вопросов занятости и трудовых отношений.
33. Муниципальная поддержка отдельных категорий населения.
34. Социально-экономическое развитие муниципального образования.
35. Информационное обеспечение государственного и муниципального управления (документооборот).
36. Сущность и формы обращения граждан в органы государственного и муниципального управления.
37. Организация государственного и муниципального управления в ведущих странах мира.

3.5 Дисциплина «Государственная и муниципальная служба»

Студент должен знать:

- теоретические основы содержания деятельности и организационной структуры государственной администрации;
- понятия государственной и муниципальной службы, государственной и муниципальной должности, государственного и муниципального служащего;
- основные принципы государственной и муниципальной службы, теоретико-методологические подходы к разработке концепций государственной кадровой политики (ГКП);
- научные основы и сущностные черты ГКП.

Студент должен уметь:

- анализировать систему кадрового обеспечения государственного аппарата и органов местного самоуправления, действующее законодательство, регулирующее государственную и муниципальную службу;
- оценить эффективность государственного регулирования кадровых процессов и отношений в системе государственной и муниципальной службы;
- определять основные тенденции развития государственной и муниципальной службы.

Студент должен владеть навыками принятия управленческих

решений на должностях государственной и муниципальной службы

Тема 1 Организация и функционирование государственной и муниципальной службы

Понятие государственной и муниципальной службы по законодательству. Источники законодательства о государственной и муниципальной службе. Системно-структурный анализ государственной и муниципальной службы. Цели и функции государственной и муниципальной службы. Виды государственной службы: федеральная государственная служба и государственная служба субъектов РФ. Принципы государственной и муниципальной службы. Управление государственной и муниципальной службой. Исторический очерк развития государственной и муниципальной службы в России.

Тема 2 Должности государственной и муниципальной службы

Должность гражданской службы: понятие и статус. Классификация должностей гражданской службы и муниципальной службы. Реестры должностей государственной гражданской службы РФ и муниципальной службы. Квалификационные требования к должностям гражданской и муниципальной службы. Классные чины гражданской службы.

Тема 3 Государственный и муниципальный служащий: понятие, статус, ответственность

Государственные и муниципальные служащие: понятия и признаки. Основные права гражданского и муниципального служащего. Основные обязанности гражданского и муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с гражданской муниципальной службой. Требования к служебному поведению гражданского и муниципального служащего. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе.

Тема 4 Поступление на гражданскую и муниципальную службу

Принципы приема (поступление) на гражданскую и муниципальную службу. Замещение должности гражданской и муниципальной службы по конкурсу. Служебный контракт: понятие, содержание и стороны. Персональные данные гражданского и муниципального служащего. Личное дело.

Тема 5 Прохождение гражданской и муниципальной службы

Должностной регламент. Аттестация гражданского и муниципального служащего. Квалификационный экзамен гражданского служащего. Оплата труда гражданских и муниципальных служащих. Государственные гарантии на гражданской и муниципальной службе. Поощрения и награждения. Служебная дисциплина на гражданской и муниципальной службе. Индивидуальный служебный спор.

Тема 6 Государственная кадровая политика в системе государственной и муниципальной службе

Основы кадровой политики. Научно-исторические источники. Правовые основы кадровой политики. Сущностные черты, цели и приоритеты государственной кадровой политики. Предмет, субъекты и объекты государственной кадровой политики. Состав государственных и муниципальных служащих и основные тенденции его развития.

Тема 7 Кадровая политика и кадровая работа в системе государственной и муниципальной службы

Кадровая политика и кадровая работа. Формирование кадрового состава гражданской и муниципальной службы. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих. Кадровый резерв на гражданской и муниципальной службе.

Тема 8 Управление на государственной и муниципальной службе

Финансирование гражданской и муниципальной службы. Программы развития гражданской и муниципальной службы. Основные направления реформирования государственной гражданской и муниципальной службы.

Примерный перечень вопросов, выносимых на комплексный государственный экзамен

1. Понятие и типы службы в обществе. Понятие и признаки государственной службы по законодательству.
2. Основные принципы организации и функционирования государственной службы.
3. Государственная служба как система. Виды государственной службы.
4. Государственная гражданская служба (федеральная и субъектов Российской Федерации).
5. Цели, задачи и функции государственной службы.
6. Особенности государственной службы в период советской власти.
7. Основы формирования института государственной службы. Роль Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» 1995 г. для становления современной государственной службы.
8. Формирование российского законодательства о государственной службе (2003 – 2005 гг.). Роль Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года.
9. Понятие и статус должности. Государственная должность.

10. Понятие и признаки муниципальной должности.
11. Должности гражданской службы. Классификация должностей гражданской службы.
12. Должности муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы.
13. Реестры должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципальной службы.
14. Классные чины гражданской службы.
15. Квалификационные требования к должностям гражданской службы и муниципальной службы.
16. Понятие гражданского и муниципального служащего. Правовой статус гражданского и муниципального служащего.
17. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе.
18. Государственные гарантии гражданских и муниципальных служащих.
19. Поступление на гражданскую и муниципальную службу. Замещение должности гражданской и муниципальной службы по конкурсу.
20. Должностной регламент государственного гражданского служащего.
21. Аттестация гражданских и муниципальных служащих.
22. Квалификационный экзамен.
23. Принципы взаимодействия государственной и муниципальной службы.
24. Оплата труда государственного и муниципального служащего.
25. Правовые основы кадровой политики, ее структура и функции.
26. Субъекты и объекты кадровой политики. Государство – главный субъект кадровой политики.
27. Президент РФ в системе кадровой политики.
28. Роль кадрового органа по реализации кадровой политики на государственной муниципальной службе.
29. Роль и значение кадрового резерва на государственной и муниципальной службе.

4. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ

На итоговом экзамене проверяются и оцениваются знания по дисциплинам:

1. Экономическая теория
2. Основы права
3. Теория управления
4. Основы государственного и муниципального управления.
5. Государственная и муниципальная служба.

Знания и умения студентов оцениваются на основе следующих критериев:

«Отлично» - правильное решение задач, верные выводы и объяснение полученных результатов, полные ответы на теоретические вопросы.

«Хорошо» - правильное решение задач, правильные ответы на теоретические вопросы. Допускаются незначительные погрешности в трактовке теоретических положений или неточности в решении задач.

«Удовлетворительно» - ход решения задач правильный, но допущены ошибки в расчетах, выводы неполные. Ответы на вопросы изложены схематично и недостаточно конкретны.

«Неудовлетворительно» - задачи решены неверно, в ответах нет четких выводов, допущены ошибки.